

**ГОУ ВПО РОССИЙСКО-АРМЯНСКИЙ (СЛАВЯНСКИЙ)
УНИВЕРСИТЕТ**

Составлен в соответствии с
государственными требованиями к
минимуму содержания и уровню
подготовки выпускников по направлению
«Юриспруденция» и Положением «Об
УМКД РАУ».

УТВЕРЖДАЮ:

Директор Института
Калашян М.А.

«23» _____ 2023г.

Заведующей кафедрой
Гамбарян А.С.

Институт: Права и политики

Кафедра: Теории права и конституционного права

Автор: Пахлеванян Лаура Арменовна

УЧЕБНАЯ ПРОГРАММА

Дисциплина: Б1.0.26 «Экологическое право»

Специальность: 40.03.01 «Юриспруденция»

Направление: 40.03.01 «Юриспруденция»

Форма обучения: очная

ЕРЕВАН

1. Аннотация

Данная программа предназначена для подготовки юристов и других специалистов, деятельность которых связана с регулированием природопользования и охраны окружающей среды. Приступая к изучению курса «Экологическое право» необходимо иметь в виду, в первую очередь, что экологическое право – это комплексная отрасль права, следовательно, вопросы охраны окружающей среды регулируются не только собственно природоохранительным законодательством, но и конституционным, административным, предпринимательским, гражданским, уголовным и иным законодательством. При этом необходимо учитывать динамичность процесса развития всех отраслей законодательства на современном этапе и проявлять интерес к выявлению в нем новых экологических требований.

При изучении экологического законодательства важно помнить, что оно интенсивно формируется и в настоящее время. Прежде всего, необходимо обратиться к актам действующего экологического законодательства Российской Федерации и Республики Армения, а также нормативным правовым актам, принимаемым Президентом РФ и РА, Правительством РФ и РА и специально уполномоченными органами управления использования природных ресурсов и охраной окружающей среды. Таким образом, основу изучения экологического права составляет принятое за последнее время специальное экологическое законодательство, которое студенты должны знать, а также научиться находить эколого-правовые нормы в любых нормативно-правовых актах, что бывает довольно непросто.

Исходя из вышеизложенного, экологическое право ориентировано на предоставление студентам концентрированных знаний об экологическом праве в современном мире, в России и Армении, которые в последующем, будучи специалистами, должны уметь организовать соблюдение экологических правовых требований в различных областях практики.

Учебно-методический комплекс дисциплины “Экологическое право” разработан в учетом рекомендаций ведущих вузов РФ и РА, в том числе Российско-Армянского (славянского) государственного университета.

2. Требования к исходным уровням знаний и умений студентов

Дисциплины, которые студент должен пройти до изучения данного курса.

3. Цель и задачи дисциплины

Целью данной дисциплины является выяснение преподавание предмета экологическое право, преследует цель ознакомить студентов бакалавриата с основами настоящей отрасли права. Помочь им приобрести необходимые знания о сущности, структуре экологического права. Принципах и основах на которых базируется современное экологическое право.

Ознакомить студентов с принципами экологического права и обязанностями участников экологических правоотношений, с основными причинами экологического кризиса и определить пути их преодоления.

**4. Перечень компетенций, формируемых у обучающихся при освоении дисциплины
(результаты освоения дисциплины)**

Шифр	Компетенция
ОПК-6	Способность повышать уровень своей профессиональной компетенции
ПК-3	Способностью обеспечивать законодательства Российской Федерации субъектами права
ПК-4	Способностью принимать решения и совершать юридические действия в точном соответствии с законодательством Российской Федерации
ПК-5	Способностью применять нормативные правовые акты, реализовывать нормы материального и процессуального права в профессиональной деятельности
ПК-6	Способностью юридически правильно квалифицировать факты и обстоятельства
ПК-15	способностью толковать нормативные правовые акты

5. Трудоемкость дисциплины и виды учебной работы по учебному плану.

Виды учебной работы	Всего, в акад. Часах	Распределение по семестрам					
		<u>1</u> сем	<u>2</u> сем	<u>3</u> сем	<u>4</u> сем.	<u>5</u> сем	<u>6</u> - сем.
1	2	3	4	5	6	7	8
1. Общая трудоемкость изучения дисциплины по семестрам , в т. ч.:	72				72		
1.1. Аудиторные занятия, в т. ч.:	34				34		
1.1.1. Лекции	18				18		
1.1.2. Практические занятия, в т. ч.	16				16		
1.1.2.1. Обсуждение прикладных проектов							
1.1.2.2. Кейсы							
1.1.2.3. Деловые игры, тренинги							
1.1.2.4. Контрольные работы							
1.1.3. Семинары							
1.1.4. Лабораторные работы							
1.1.5. Другие виды аудиторных занятий							
1.2. Самостоятельная работа, в т. ч.:	38				38		
1.2.1. Подготовка к экзаменам							
1.2.2. Другие виды самостоятельной работы, в т.ч. (можно указать)							
1.2.2.1. Письменные домашние задания							
1.2.2.2. Курсовые работы							
1.2.2.3. Эссе и рефераты							
1.3. Консультации							
1.4. Другие методы и формы занятий **							
Итоговый контроль (Экзамен, Зачет, диф. зачет/указать)	Зачет				Зачет		

6. Распределение весов по формам контроля

Формы контролей	Весы форм текущих контролей в результирующих оценках текущих контролей			Весы форм промежуточных контролей в оценках промежуточных контролей			Весы оценок промежуточных контролей и результирующих оценок текущих контролей в итоговых оценках промежуточных контролей			Весы итоговых оценок промежуточных контролей в результирующей оценке промежуточных контролей	Весы результирующей оценки промежуточных контролей и оценки итогового контроля в результирующей оценке итогового контроля
	M1 ¹	M2	M3	M1	M2	M3	M1	M2	M3		
Вид учебной работы/контроля											
Контрольная работа						0.6					
Тест											
Курсовая работа											
Лабораторные работы											
Письменные домашние задания											
Реферат											
Эссе											
<i>Опрос</i>			1								
<i>Другие формы (Указать)</i>											
Весы результирующих оценок текущих контролей в итоговых оценках промежуточных контролей									0.4		
Весы оценок промежуточных контролей в итоговых оценках промежуточных контролей											
Вес итоговой оценки 1-го промежуточного контроля в результирующей оценке промежуточных контролей											
Вес итоговой оценки 2-го промежуточного контроля в результирующей оценке промежуточных контролей											
Вес итоговой оценки 3-го промежуточного контроля в результирующей оценке промежуточных контролей										1	
Вес результирующей оценки промежуточных контролей в результирующей оценке итогового контроля											1
Экзамен/зачет (оценка итогового контроля)											0
	$\Sigma = 1$	$\Sigma = 1$	$\Sigma = 1$	$\Sigma = 1$	$\Sigma = 1$	$\Sigma = 1$	$\Sigma = 1$	$\Sigma = 1$	$\Sigma = 1$	$\Sigma = 1$	$\Sigma = 1$

¹ Учебный Модуль

7. Содержание дисциплины

7.1. Тематический план и трудоемкость аудиторных занятий (Модули, разделы дисциплины и виды занятий) по учебному плану

Разделы и темы дисциплины	Всего ак. часов	Лекции, ак. часов	Практ. занятия, ак. часов	Семинары, ак. часов	Лабор, ак. часов	Другие виды занятий, ак. часов
1	2	3	4	5	6	7
Тема 1. Экологическое право как отрасль права	4	2	2			
Тема 2. Источники экологического права						
Тема 3. Экологические правоотношения	4	2	2			
Тема 4. Экологические права граждан	4	2	2			
Тема 5. Право собственности на природные ресурсы	4	2	2			
Тема 6. Право природопользования	4	2	2			
Тема 7. Правовые основы экологического нормирования и стандартизации оценки воздействия на окружающую среду и экологической экспертизы	4	2	2			
Тема 8. Правовые основы экологического контроля. Юридическая ответственность за экологические правонарушения.	4	2	2			
Тема 9. Правовая охрана окружающей среды в промышленности и энергетике	4	2	2			
Тема 10. Международное право окружающей среды	4	2	2			
Всего часов по учебному плану	36	18	18			

7.2. Содержание разделов и тем дисциплины

ОБЩАЯ ЧАСТЬ

Тема 1. ЭКОЛОГИЧЕСКОЕ ПРАВО КАК ОТРАСЛЬ

Общая характеристика экологических проблем в мире, России и Армении. Концепции отношения общества к природе. Причины экологического кризиса. Направления решения экологических проблем.

Основополагающие понятия курса – “природа”, “окружающая среда”, “окружающая природная среда”, “экологическая безопасность”, “охрана природы”, “охрана окружающей природной среды”, “обеспечение экологической безопасности”. Проблемы соотношения “охраны окружающей среды и обеспечения экологической безопасности”.

Экологическая функция государства.

Понятие экологического права как комплексной отрасли права. Предмет и методы правового регулирования. Система экологического права. Принципы правовой охраны окружающей среды.

Становление и развитие экологического права. Проблемы дифференциации и интеграции в развитии экологического права.

Проблемы названия отрасли: “природоохранительное право”, “право охраны природы и рационального использования природных ресурсов”, “экологическое право”, “право окружающей среды”.

Соотношение административного, гражданского, природоресурсового и иного права в экологическом праве.

Проблемы экологического права в условиях рынка.

Экологическое право как учебная дисциплина и отрасль правовой науки.

Контрольные вопросы:

1. Баланс соответствия развития производительных сил и производственных отношений экономическим возможностям окружающей среды.
2. Причины экологического кризиса и направления решения экологических проблем.
3. основополагающие понятия курса.
4. Экологические функции государства.
5. Экологическое право как комплексная отрасль права.

Дополнительная литература:

- Бринчук М.М. Экологическое право. – М., 1998.*
Шестерюк А.С. Экологическое право. – СПб., 2000.
Алексеев С.С. Общая теория права. – М., 1981;
Крассов О.И. Экологическое право. – М., 2001;
Голиченков А.К. Экологический контроль: теория, практика правового регулирования. – М., 1992.

Методические рекомендации

На первой лекции целесообразно довести до студентов, что в условиях высоких темпов развития производства, науки, культуры произошли заметные изменения во взаимодействии общества и природы. Достиг опасных пределов дисбаланс между двумя неотделимыми элементами общественного развития – экономикой и экологией. Такая обстановка приобрела к началу 70-х годов прошлого столетия размеры экологического кризиса, нарушившего привычные темпы общественного развития. При этом экологические кризисные явления стали характерными для всех государств независимо от государственного устройства, социальных, политических и экономических путей развития. Это обстоятельство вызывает беспокойство общественности, ученых, государственных и политических деятелей и требует от государства решительных шагов по поиску моделей организации жизнедеятельности общества, при котором сохранение благоприятного состояния окружающей среды становится неотъемлемым элементом мероприятий по дальнейшему всестороннему развитию общества.

Под воздействием этих факторов государство не может не вмешиваться в решение экологических проблем, которые имеют общенациональный и глобальный характер. Во всех странах мира стало интенсивно развиваться экологическое законодательство и приниматься меры по его реализации.

Характеризую современную позицию человечества к экологической проблеме, следует особое внимание обращать на понятийный аппарат науки экологического права, уяснение места и роли той или иной категории и института, взаимосвязь между правовым законом и законом природы как двух инструментов, регулирующих поведение людей. Именно выявление такой взаимосвязи позволяет определить роль права в решении экологической проблемы. Сознательно воздействуя на людей, право способно обеспечить их экологически корректное поведение, т.е. поведение при котором максимально учитывается действие законов природы.

Понятие и особенности источников экологического права. Система источников экологического права на современном этапе.

Международные договора в области окружающей природной среды.

Конституционные основы экологического права.

Закон как источник экологического права.

Проблемы экологизации природоресурсового и иного законодательства.

Нормативные правовые акты Президента РФ и РА, Правительства РФ и РА, министерств и ведомств, органов местного самоуправления в системе источников экологического права.

Роль судебной и арбитражной практики в регулировании экологических отношений.

Контрольные вопросы:

1. Понятие, особенности и система источников экологического права.
2. Международное право охраны окружающей среды.
3. Конституционные основы экологического права.
4. Закон РФ «Об охране окружающей среды» и Закон РА « О надзоре за охраной окружающей среды» от 2005 г.: общая характеристика и место в системе источников экологического права.
5. Нормативно-правовые акты в системе источников экологического права.

Дополнительная литература

Голиченков А. К. *Экологическое право России: понятие, состояние, развитие.* – М., 2000.

Богдановская И.Ю. *Судебный прецедент – источник права.* – М., 2002.

Васильева М.И. «О юридических направлениях национальной доктрины» // «Экологическое право», 2000. - № 1.

Медведев В. И., Алдашева А.А. *Экологическое сознание.* – М., 2001.

Методические рекомендации

В литературе принято различать экологическое законодательство в узком и широком смысле. В узком смысле оно представляет собой совокупность законодательных и иных нормативно-правовых актов, содержащих правовые нормы, регулирующие только охрану окружающей среды. В широком - добавляется регламентация и использование природных ресурсов, и обеспечение экологической безопасности населения и территорий, и экологического правопорядка.

Систему экологического законодательства можно строить по нескольким критериям: по юридической силе образующих ее актов; по территориальному действию актов; по предмету регулирования и по объекту регулирования.

Наиболее распространено деление видов источников в экологическом праве на следующие группы: законодательные акты; нормативные акты; правовые обычаи; судебную практику и судебный прецедент; правовую доктрину, (юридическую науку); договоры.

По юридической силе вест массив экологических актов разделяется на конституции, законы и подзаконные акты.

Источником международного права охраны окружающей среды в соответствии со ст. 38 Статуса Международного Суда ООН являются: международные конвенции, как общие, так и специальные, как многосторонние, так и двусторонние, устанавливающие правила, определенно признанные спорящими государствами; международные обычаи как доказательства всеобщей практики, признанной в качестве правовой нормы; общие принципы права, признанные цивилизованными нациями; вспомогательное право, т.е. решение судов и работы наиболее известных юристов различных стран.

Конституция как источник экологического права включает комплекс норм, которые; выделяют в качестве особой конституционную функцию охраны окружающей среды; устанавливают общеправовой принцип приоритета охраны природы; закрепляют

ответственность нынешнего поколения перед будущими; предусматривают экологический суверенитет страны и обязанности его защиты государством во внутренних и внешних отношениях.

Экологическое законодательство – комплексная отрасль. Его соотношение с иными отраслями можно проследить по нескольким направлениям: а) влияние на содержание и структуру иных законодательных актов; б) заимствование принципов, положений. Исходных правил из других отраслей с последующей их конкретизацией; в) привлечение для решения задач, стоящих перед отраслью задач норм и институтов других отраслей права; г) восполнение бланкетных норм иных отраслей; д) отсылка к институтам фундаментальных отраслей.

В нормативно-правовых актах, с одной стороны проявляется попытка ликвидации пробелов законодательства, детализация правовых предписаний, раздробление сферы правового регулирования, с другой - декларативность правовых предписаний и дублирование правовых норм.

Тема 3. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВООТНОШЕНИЯ

Понятие экологического правоотношения и его виды.

Субъекты экологических правоотношений – граждане, юридические лица, государственные органы.

Объекты экологических правоотношений – окружающая природная среда, природные объекты и природные ресурсы.

Содержание экологических правоотношений.

Возникновение, осуществление и прекращение экологических прав.

Экологические права и обязанности предпринимателей.

Общие вопросы механизмов защиты экологических прав.

Контрольные вопросы:

1. Элементы экологический правоотношений.
2. Субъекты экологических правоотношений.
3. Объекты эколого-правового регулирования.
4. Содержание экологических правоотношений.
5. Формирование глобального экологического права.

Дополнительная литература

Духно Н.А. Экологический порядок, понятие. Структура, государственное управление. – М., 1999.

Шестаков А.С. Биологическое разнообразие: регулирование использования и охраны в международном праве // “Экологическое право”, 2001. - № 2.

Винокуров С.И. Состояние и перспективы обеспечения экологической безопасности правоохранными органами. – М., 2001.

Методические рекомендации

Правоотношениям в любой отрасли права, равно как и в экологическом присущи наличие следующих элементов: а) норма прав, которой следует руководствоваться; б) субъекты права, т.е. участники экологических отношений; в) объекты права, т.е. окружающая среда и ее отдельные элементы; г) содержание экологических правоотношений, т.е. права и обязанности их участников, совершающих свои действия в точном соответствии с нормами права, преследуя цель ради которых складываются данные экологические отношения, при этом учитывая особенности и субъекта и объекта данных отношений.

Учитывая тенденции развития экологического права следует подчеркнуть, что возникает проблема, требующая изменения круга объектов правового регулирования. Принятие Декларации по окружающей среде и развитию, Конвенции о биологическом разнообразии, Рамочной конвенции ООН об изменении климата символизирует новый этап

развития международного экологического права, формирование глобального экологического права. Образующие его акты направлены на регулирование отношений по предметам, которые затрагивают все страны мира без исключения. Это, по сути “инструменты”, призванные определять позиции человечества по феноменам планетарного масштаба. Поэтому следует, как минимум выделить в качестве особого объекта правового регулирования биологические ресурсы, биоразнообразие экосистемы, безопасность человека, глобальные экологические услуги и др.

Тема 4. ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВА ГРАЖДАН

Состояние правового регулирования экологических прав граждан.

Конституционное право граждан на благоприятную окружающую среду. Политическое и юридическое значение признания экологических прав граждан.

Права граждан на экологическую информацию. Ограничение доступа к экологической информации.

Право граждан на компенсацию ущерба от экологического вреда.

Содержание экологических прав граждан.

Права общественных формирований в области охраны окружающей среды.

Юридические гарантии реализации экологических прав граждан. Проблемы реализации экологических прав граждан.

Административный и судебный способы защиты экологических прав граждан. Процедуры защиты.

Контрольные вопросы:

1. Понятие экологических прав граждан. Правовые предписания.
2. Право на благоприятную окружающую среду.
3. Право на экологическую информацию. Ограничение доступа к экологической информации.
4. Право граждан на возмещение вреда и компенсацию ущерба.

Дополнительная литература

Боголюбов С.А. Защита экологических прав. Пособие для граждан и общественных объединений. – М., 1998.

Васильева М.И. Судебная защита экологических прав. Правовые вопросы возмещения и предупреждения экологического вреда. - М., 1996.

Дубовик О.Л. Право доступа к информации о состоянии окружающей среды. Бюллетень Центра экологической политики России. – М., 2001.

Ястребов Д.А. Информационная безопасность: термины и определения. – М., 2002.

Методические рекомендации

Экологические права граждан (далее ЭПГ) – это совокупность закрепленных в международных актах, Конституции, специальном экологическом и смежном с ним законодательстве прав индивида, т.е. человека и гражданина, реализуемых в процессе взаимодействия с окружающей средой и обеспечивающих удовлетворение его основных потребностей в этой сфере.

ЭПГ представляют собой правовые предписания, которые: определяют содержание экологической политики; формируют правоприменительную практику; являются инструментом прямого воздействия индивида на экологическую политику и практику.

Право граждан на достоверную информацию экологического характера закреплено в Конституции и ряде иных законах и подзаконных актах.

ЭПГ конкретизированы в экологических нормативно-правовых актах. ФЗ «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г. в ст. 11 указывается, что граждане имеют обязанности в области охраны окружающей среды, а также ряд прав, в том числе на

получение достоверной информации о состоянии окружающей среды. Вместе с тем реализация этих прав предполагает соблюдение ряда юридических предписаний, которые основываются на законе.

Основополагающее значение о доступе к информации имеет резолюция Конференции в Орзусе 1998 г. и Конвенция, которая представляют собой одни из наиболее современных и актуальных актов международного права.

Права граждан на возмещение вреда, причиненного здоровью и имуществу человека экологическими правонарушениями также закреплены в Конституции. Федеральный закон от 10 января 2002 г. внес ряд корректировок в регулирование прав граждан на возмещение экологического вреда. В нем использованы две конструкции: возмещение вреда и компенсация вреда.

В соответствии с ГК РФ и ФЗ «О прокуратуре» с иском о возмещении вреда здоровью в суд могут обращаться потерпевший, члены его семьи, прокурор, уполномоченный на то орган государственного управления, общественная организация (объединение).

Тема 5. ПРАВО СОБСТВЕННОСТИ НА ПРИРОДНЫЕ РЕСУРСЫ

Значение и понятие права собственности на природные ресурсы.

Формы права собственности. Объекты и субъекты права собственности.

Право частной собственности на природные ресурсы.

Право государственной собственности на природные ресурсы.

Право муниципальной собственности на природные ресурсы.

Возникновение и прекращение права собственности на природные ресурсы.

Охрана права собственности на природные ресурсы.

Контрольные вопросы:

1. Собственность как экономическая конструкция и как юридический институт.

Функции данного института.

2. Объект и субъект права собственности.

3. Право частной, государственной, муниципальной собственности на природные ресурсы.

4. Возникновение и прекращение права собственности на природные ресурсы.

Дополнительная литература

Крассов О.И. Право частной собственности на землю. – М., 2000.

Бринчук М.М. Экологическое право. – М., 1998.

Комментарий к КоАП РФ /Под общей ред. Е.Н. Сидоренко. 3-е изд. – М., 2003.

Крассов О.И. Комментарий к Земельному кодексу РФ. – М., 2002.

Методические рекомендации

Понятие собственности в праве относится к числу базовых. Право собственности на природные ресурсы или право собственности в экологическом праве приобретает специфическое содержание и особое значение. В юридической литературе собственность рассматривается как экономическая категория и как юридический институт – право собственности. Как экономическая категория – это отношения между людьми по поводу материальных благ, обусловленные принадлежностью данных благ одним лицам и отчужденностью от них всех других лиц. Право собственности – это единый, комплексный, многотролевой институт, который охватывает правовые нормы, закрепляющие, регулирующие и охраняющие состояние принадлежности (присвоенности) материальных благ конкретным лицам. Выделяют 3 функции данного института: 1) его нормы устанавливают принадлежность имущества определенному лицу; 2) они закрепляют правомочия собственника по владению, пользованию, распоряжению принадлежащим ему имуществом; 3) предусматривают правовые средства охраны прав и интересов собственника.

Вопрос об объектах права собственности на природные ресурсы рассматривается в 2-х аспектах: во-первых, какие именно природные ресурсы в соответствии с законодательством являются объектами права собственности и, во-вторых, какие природные ресурсы являются объектами частной, государственной, муниципальной и иных форм собственности.

Действующее законодательство достаточно полно определяет субъекты права собственности на природные ресурсы. Оно содержит две существенные новации: значительно расширен перечень субъектов за счет введения многообразия форм собственности – частной, государственной, муниципальной и иной; предусмотрено структурирование государственной собственности по уровням – федеральная и субъектов РФ.

Ст. 9 Конституции РФ установила, что граждане и их объединения вправе иметь землю в частной собственности. Согласно Водному кодексу РФ, обособленные водные объекты также могут принадлежать на праве собственности гражданам и юридическим лицам. Лесной кодекс РФ также предусматривает в незначительной мере право собственности граждан и юридических лиц на древесно-кустарниковую растительность, расположенную на земельном участке.

Государственная собственность на природные ресурсы является доминирующей в структуре форм собственности. Ст. 72 Конституции РФ разграничение права государственной собственности отнесено к совместному ведению РФ и ее субъектов. В соответствии с конституционными предписаниями в специальном экологическом законодательстве выделяются объекты федеральной исключительной собственности.

Право муниципальной собственности на природные ресурсы устанавливается в общем виде ст. 9 Конституции РФ и рядом законов.

Природные ресурсы, находящиеся в частной собственности могут быть обращены в государственную собственность лица в случаях предусмотренных законом.

Тема 6. ПРАВО ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ

Понятие права природопользования, его виды и принципы.

Право общего пользования.

Право специального природопользования.

Субъекты права природопользования. Права и обязанности природопользователей.

Объекты права природопользования.

Возникновение, изменение и прекращение права природопользования.

Контрольные вопросы

1. Понятие права природопользования (объективное и субъективное).
2. Классификация видов природопользования. Право общего и специального природопользования.
3. Субъекты и объекты права природопользования.
4. Ответственность за нарушение права природопользования.

Дополнительная литература

Бринчук М.М. Экологическое право (Право окружающей среды). – М., 1998.

Комментарий к КоАП РФ / Под общей ред. Е.Н. Студеникиной. – М., 2003.

Земельное право / Под ред. С.А. Боголюбова. – М., 1999.

Методические рекомендации

Право природопользования – это система норм, регулирующих использование природных ресурсов (объективное); совокупность прав и обязанностей, возникающих в связи с использованием природных ресурсов субъективное).

В природоресурсном законодательстве выделяется ряд классификаций видов природопользования. Наиболее общей является классификация, критерием которой является

объект природы. Соответственно право природопользования подразделяется на следующие виды: право землепользования; право недропользования; право водопользования и др.

Основной считается правовая классификация видов природопользования по целевому назначению. Они определяются природно-ресурсным законодательством.

Важное юридическое значение имеет классификация природопользования на общее и специальное. Ее критерием является основания возникновения прав природопользования.

Общее природопользование является общедоступным, т.е. не требуется в каждом конкретном случае особого разрешения со стороны компетентных государственных органов, а также юридических и физических лиц за которыми природные объекты закреплены в пользование. Общее природопользование связано с реализацией естественного права каждого на благоприятную окружающую среду.

Специальное пользование природными ресурсами связано, как правило, с удовлетворением экономических интересов объекта, юридических и физических лиц. Оно имеет ряд юридически значимых особенностей. В частности оно осуществляется в соответствии с разрешительной системой.

Субъекты права природопользования может рассматриваться в двух аспектах: как возможный по закону обладатель такого права и как обладатель субъективного правапользования природными ресурсами, носитель установленных законом прав и обязанностей, который является субъектом правоотношений пользования природными ресурсами.

Объектом права природопользования является природа.

Ответственность за нарушения права лесо-, недро- водо-, землепользования и другие виды пользования природными ресурсами установлена как в УК, так и КоАП.

Тема 7. 1 ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ УПРАВЛЕНИЯ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЕМ И ОХРАНОЙ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Понятие, функции и методы управления природопользованием и охраной окружающей среды.

Роль и принципы государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды.

Система органов государственного управления природопользованием и охраной окружающей среды.

Органы общей компетенции и органы специальной компетенции.

Специально уполномоченные государственные органы в области природопользования и охраны окружающей среды и их функции.

Государственное управление природопользованием и охраной окружающей среды функциональными органами.

Контрольные вопросы:

1. Понятие экологического управления.
2. Функции и методы управления природопользованием и охраной окружающей среды.
3. Государственное управление природопользованием и охраной окружающей среды.
4. Система органов управления и ее основные подсистемы.

Дополнительная литература

Балашенко С.А., Демичев Д.М. Экологическое право. – Минск, 2000.

Ириашвили Н.Д., Трунцевский Ю.В., Гучков, Россинская Е.Р. Экологическое право. – М., 2000

Экология: Юридический энциклопедический словарь /Под ред. С.А. Боголюбова. – М., 2000.

Методические рекомендации

Управление природопользованием и охраной окружающей среды (далее экологическое управление) означает совокупность осуществляемых органами публичной власти и иными уполномоченными субъектами действий по организации и контролю, упорядочению и надзору за экологически значимым поведением людей, за соблюдением требований экологического законодательства.

В зависимости от статуса осуществляющих экологическое управление субъектов выделяются несколько его видов. Это государственное, ведомственное, (отраслевое), производственное и общественное управление.

Государственное экологическое управление означает реализацию уполномоченными на то органами и лицами в рамках своей компетенции экологической политики.

Функция управления – закрепленная в законодательных и иных нормативно-правовых актах направление деятельности субъекта или группы субъектов экологического управления по организации охраны окружающей среды и использования природных ресурсов.

К функциям управления в данной сфере относятся: определения стратегии; учет природных ресурсов и наблюдение за состоянием окружающей среды (я формах мониторинга и ведения кадастров; распределения природных ресурсов между пользователями; разрешительную систему; контроль и надзор; нормотворчество и др.).

Методы управления подразделяются на: административные; экономические; идеологические и др.

Система экологического управления представляет собой совокупность организационных форм, однородных по своим задачам, наделенных конкретной компетенцией. Эта система состоит из двух основных подсистем – общего и специального управления. К органам общего управления относятся: Президент, Правительство, органы исполнительной власти, органы местного самоуправления. Специальная подсистема органов экологического управления имеет более сложную структуру и выполняет более разнообразные функции. Ее образуют многочисленные органы исполнительной власти и их территориальные органы.

Тема 7.2. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО НОРМИРОВАНИЯ И СТАНДАРТИЗАЦИИ

Роль нормирования и стандартизации в области природопользования и охраны окружающей среды.

Законодательство, регулирующее экологическое нормирование и стандартизацию.

Система нормативов в области природопользования и охраны окружающей среды по российскому законодательству.

Нормативы использования природных ресурсов: виды, функции и критерии определения.

Нормативы предельно допустимого вредного воздействия на состояние окружающей среды: виды, функции, критерии определения.

Предельно допустимые нормы применения агрохимикатов в сельском хозяйстве.

Экологические требования к продукции.

Нормативы санитарных и защитных зон.

Контрольные вопросы:

1. Экологическое нормирование. Система экологических нормативов.
2. ПДК, ПДВ, ПДУ.
3. Экологическая стандартизация.

Дополнительная литература

Бринчук М.М. Экологическое право (Право окружающей среды). – М., 1998.

Петров В.В. Экологическое право России. – М., 1995.

Балашенко С.А., Демичев Д.М. Экологическое право. – Минск, 2000.

Методические рекомендации

Экологическое нормирование выступает в разных качествах: как правовая мера или инструмент охраны; как правовой институт и как функция государственного управления.

Систему экологических нормативов составляют установленные природоохранным законодательством нормативы качества окружающей среды, нормативы предельно допустимых вредных воздействий на ее состояние; нормативы (лимиты) использования природных ресурсов; нормативы санитарных и защитных зон.

Систему нормативов допустимого воздействия образуют нормативы: а) предельно допустимых выбросов веществ и микроорганизмов; б) образования отходов производства и потребления и лимиты на их размещения; в) допустимых физических воздействий (количество тепла, уровень шума, вибрации и др.); г) допустимого изъятия компонентов природной среды и др.

Нормативы предельно допустимых концентраций (ПДК) химических и биологических (микробиологических) вредных веществ устанавливаются для оценки состояния окружающей среды.

Нормативы предельно допустимых выбросов (ПДВ) – устанавливаются для определения возможного объема загрязнения атмосферного воздуха, вод, почв с учетом производственных мощностей объекта, производственного сброса (выброса) и данных о вредных последствиях.

Нормативы предельно допустимых уровней (ПДУ) воздействия разделяются законодателем на 2 группы: вредных физических воздействий и радиационного.

Стандартизация – это деятельность по установлению правил и характеристик в целях их добровольного многократного использования, направленная на достижение и повышение конкурентоспособности продукции, работ или услуг.

Тема 7.3. ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ОЦЕНКИ ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ОКРУЖАЮЩУЮ СРЕДУ И ЭКОЛОГИЧЕСКОЙ ЭКСПЕРТИЗЫ

Оценка воздействия на окружающую среду. Роль, содержание и соотношение с государственной экологической экспертизой.

Понятие и виды экологической экспертизы. Место экологической экспертизы в правовом механизме охраны окружающей среды.

Законодательство в области экологической экспертизы.

Принципы и порядок проведения государственной экологической экспертизы.

Объекты государственной экологической экспертизы.

Заключение государственной экологической экспертизы и его юридическая сила.

Общественная экологическая экспертиза.

Ответственность за нарушение законодательства об экологической экспертизе.

Экологический аудит.

Контрольные вопросы:

1. Понятие, цели и содержание ОВОС.
2. Понятие, виды и задачи.
3. Нормы – принципы экологической экспертизы.
4. Юридическая сила экологической экспертизы.

Дополнительная литература

Постатейный комментарий к ФЗ «Об экологической экспертизе» /Под ред. М.М. Бринчука. – М., 1999.

Оценка воздействия на окружающую среду и порядок вынесения государственных решений: опыт США // «Экологическое право», 2001. - № 2.

Храмова Ю. Р. К вопросу о правовых проблемах осуществления экологической экспертизы // «Государство и право», 2000. - № 6.

Методические рекомендации

Под оценкой воздействия на окружающую среду (ОВОС) понимается деятельность, направленная на определение характера и степени потенциального воздействия намечаемого проекта на окружающую среду, ожидаемых экологических последствий в процессе и после реализации такого проекта и выработку мер по обеспечению рационального использования природных ресурсов и охрану окружающей среды от вредных воздействий в соответствии с требованиями экологического законодательства.

Цели и содержание определены Положением об ОВОС. Цель- выявление и принятие необходимых мер по предупреждению возможных, неприемлемых для общества последствий реализации хозяйственной или иной деятельности.

Содержание – в процессе анализа и оценки воздействия планируемой деятельности: а) цели реализации замысла или проекта; б) разумные альтернативы намечаемой деятельности; в) характеристика проекта; г) сведения о состоянии окружающей среды; д) возможные последствия и др.

Экологическая экспертиза – это логическое продолжение ОВОС.

Виды экологической экспертизы определяются непосредственно в законодательстве. В РФ осуществляется государственная и общественная экологическая экспертиза. (Законом РА «Об экспертизе воздействия на окружающую среду» в ст. 16 определяется, что статус гос. уполномоченного органа осуществляющего экспертизу устанавливает Правительство РА). По решению органа или предприятия может быть проведена ведомственная экспертиза, которая носит служебный характер.

Нормы- принципы экологической экспертизы: 1) презумпции потенциальной экологической опасности любой намечаемой хозяйственной или иной деятельности; 2) обязательности проведения гос. экологической экспертизы до принятия решения и реализации проекта; 3) комплексности ОВОС; 4) обязательности требований экологической безопасности.

Юридическая сила – определена Законом. «Положительное заключение гос. экологической экспертизы является одним из обязательных условий финансирования и реализации объекта гос. экологической экспертизы (п. 5 ст. 18).

Тема 7.4 ЭКОНОМИКО-ПРАВОВОЙ МЕХАНИЗМ ПРИРОДОПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Понятие и роль экономического механизма обеспечения природопользования и охраны окружающей среды.

Законодательство, регулирующее применение экономических мер.

Проблемы финансирования охраны окружающей среды.

Платность природопользования. Понятие и виды платежей: плата за пользование землей, недрами, водами, другими природными ресурсами и за загрязнение окружающей среды.

Экологические фонды, паровое регулирование их формирования и использования.

Экологическое страхование. Развитие правового регулирования.

Стимулирование природоохранительной деятельности: налоговые и кредитные льготы, применение поощрительных мер, специальное налогообложение экологически вредной деятельности и продукции.

Контрольные вопросы:

1. Понятие экономического механизма обеспечения природопользования и охраны окружающей среды.
2. Понятие стимулирующей функции.
3. Адекватное финансирование и финансирование экологических программ.
4. Платность, как один из основных принципов природопользования.

5. Экологическое страхование как правовая мера охраны окружающей среды.

Дополнительная литература

Кобасов О.С. Соотношение административных и экономических методов охраны окружающей среды // В кн.: Экологическое право и рынок / Под ред. М.М. Бринчука, О.Л. Дубовик. – М., 1994.

Крассов О.И. Экологическое право. – М., 2001.

Шестаков А.С. Биологическое разнообразие: регулирование использования и охраны в международном праве // «Экологическое право», 2001. - № 2.

Методические рекомендации

Под экономическим механизмом природоохраны понимается совокупность предусмотренных законодательством, экономических мер обеспечения охраны окружающей среды и рационального природопользования.

Важнейшая функция экономического механизма является стимулирующая. Она заключается в создании условий экономической заинтересованности предприятий и предпринимателей в выполнении адресованных им требований экологического законодательства.

Адекватность финансирования – важнейшее условие решения экологических задач. Охрана природы имеет два принципиально важных положения относительно финансирования экологических программ и мероприятий по охране окружающей среды. Первое касается источников финансирования таких программ и мероприятий за счет: республиканского бюджета, бюджета субъектов РФ и органов местного самоуправления; средств предприятий, учреждений и организаций; федерального, территориальных и местных экологических фондов.

Второе положение, важное в практическом отношении, касается финансирования экологических программ и мероприятий по охране окружающей среды – в федеральном, республиканских и др. бюджетах. Оно должно выделяться отдельной строкой и обеспечиваться материально-техническими ресурсами. Это положение призвано служить гарантией того, что Правительство при планировании госбюджета обязательно предусмотрит финансирование охраны окружающей среды.

Платность – один из основных принципов природопользования. Введение платности преследует достижения ряда целей: во-первых, это один из источников пополнения гос. и местного бюджетов; во-вторых, стимулирование природопользователей к рациональному использованию тех ресурсов, за которые они платят.

Экологическое страхование является правовой мерой охраны окружающей среды. Выделяются два вида экологического страхования – добровольное и обязательное гос. страхование. Порядок страхования и использования его фондов устанавливает Правительство.

Тема 8.1 ПРАВОВЫЕ ОСНОВЫ ЭКОЛОГИЧЕСКОГО КОНТРОЛЯ

Понятие и задачи экологического контроля.

Место и роль экологического контроля в правовом механизме охраны окружающей среды.

Виды экологического контроля.

Государственный экологический контроль.

Ведомственный экологический контроль.

Производственный экологический контроль.

Общественный экологический контроль.

Органы государственного экологического контроля и их полномочия.

Контрольные вопросы:

1. Понятие, задачи и виды экологического контроля.
2. Государственный экологический контроль.
3. Ведомственный экологический контроль.
4. Производственный экологический контроль
5. Общественный экологический контроль.

Дополнительная литература

Боголюбов С.А. Реформы по экологически значимым проектам. – М., 1998.

Голиченков А.К. Экологический контроль: теория и практика правового обеспечения. – М., 1991.

Кругов В.В. Современные организационно-правовые проблемы охраны окружающей среды в промышленности России. – Екатеринбург, 2000.

Методические рекомендации

Экологический контроль – это важнейшая правовая мера обеспечения рационального природопользования и охраны окружающей среды от вредных воздействий, функция государственного управления и правовой институт.

Это одно из наиболее масштабно применяемых средств управления охраной окружающей среды. По видам различается на: государственный, ведомственный, производственный и общественный. ФЗ РФ “Об охране окружающей среды” 2002 г. введено понятие муниципального экологического контроля.

Государственный экологический контроль осуществляется: от имени государства; носит вне - и надведомственный характер; представляет собой одну из функций государственного экологического управления; сопряжен с применением в необходимых случаях мер административного принуждения.

Ведомственный экологический контроль производится центральными органами управления по отношению к подчиненным им структурным образованиям и в рамках конкретной отрасли.

Производственный экологический контроль ограничен рамками конкретного хозяйственного субъекта, предприятия, организации и осуществляется либо его руководителем, либо руководителями отдельных служб.

Общественный экологический контроль – это важный правовой институт, основывающийся на многих международных экологических документах, предусматривающих участие общественности. Данный институт регулирует также доступ граждан и их объединений к экологической информации.

Тема 8.2 ЮРИДИЧЕСКАЯ ОТВЕТСТВЕННОСТЬ ЗА ЭКОЛОГИЧЕСКИЕ ПРАВОНАРУШЕНИЯ

Понятие, сущность и функции юридической ответственности за экологические правонарушения.

Понятие экологического правонарушения. Виды экологических правонарушений. Объект, субъект, объективная и субъективная сторона.

Виды ответственности.

Уголовная ответственность за экологические преступления.

Административная ответственность за экологические правонарушения.

Дисциплинарная ответственность за экологические правонарушения.

Материальная ответственность за экологические правонарушения

Гражданско-правовая ответственность за вред, причиненный нарушением законодательства об охране окружающей среды.

Ответственность за экологический вред, причиненный источником повышенной опасности.

Понятие и виды экологического вреда. Принципы возмещения экологического вреда.

Механизм возмещения природной среде и здоровью человека, причиненного загрязнением окружающей среды.

Контрольные вопросы:

1. Понятие и признаки экологических правонарушений.
2. Объект, субъект, объективная и субъективная стороны.
3. Уголовная ответственность за экологические преступления.
4. Административная ответственность за экологические правонарушения.
5. Дисциплинарная и материальная ответственность за экологические правонарушения.
6. Гражданско-правовая ответственность.
7. Понятие и виды экологического вреда. Ответственность за экологический вред, причиненный источником повышенной опасности.

Дополнительная литература

Бринчук М.М. Экологическое право. – М., 1998.

Дубовик О.Л. Административная ответственность за экологические правонарушения: предварительная оценка реформы законодательства // «Экологическое право», 2002. - № 2.

Щуплецова Ю. И. Экологические правонарушения: дисциплинарная и административная ответственность // «Журнал российского права», 2000. - № 2.

Методические рекомендации

Экологическое правонарушение – противоправное, как правило, виновное деяние (действие или бездействие) совершаемое право - дееспособным субъектом, причиняющее экологический вред или несущее реальную угрозу причинения, либо нарушающие права и законные интересы субъектов экологического права. К признакам данного вида правонарушений относятся: противоправность, виновность, наказуемость, экологичность, субъективность, общественная опасность.

Объектом экологических правонарушений являются охраняемые законом правовые блага (общественные отношения).

Объективная сторона представляет собой деяние (действие, бездействие) состоящее в нарушении предписаний, установленных в законодательных или иных нормативных актах в области охраны окружающей среды.

Субъектами экологических правонарушений являются физические, в том числе должностные лица, и лица, исполняющие административно-хозяйственные и организационно-распорядительные функции в коммерческих организациях, а также юридические лица.

Субъективная сторона – вина в форме умысла (прямого или косвенного), либо неосторожность. В ряде случаев обязательными признаками являются также мотив и цель.

При рассмотрении экологических преступлений, административных и дисциплинарных правонарушений, а также гражданско-правовых экологических деликтов, в том числе причиняемых источником повышенной опасности следует использовать знания студентов, полученные ими ранее в процессе обучения, в частности уголовного, гражданского, административного и других отраслей права.

ОСОБЕННАЯ ЧАСТЬ²

Тема 9. ПРАВОВАЯ ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В ПРОМЫШЛЕННОСТИ И ЭНЕРГЕТИКЕ

² Темы №№ 13-22 из-за нехватки академических часов объединяются в одну 4-х часовую обзорную лекцию и 2-х часовой семинар.

Основные направления охраны окружающей природной среды в промышленности, на транспорте и в энергетике.

Экологические требования при размещении, проектировании и строительстве промышленных объектов.

Экологические требования при эксплуатации промышленных объектов.

Экологические требования к военным и оборонным объектам.

Экологические требования к энергетическим объектам.

Тема 9.1 ПРАВОВАЯ ОХРАНА ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ В ГОРОДАХ И ДРУГИХ НАСЕЛЕННЫХ ПУНКТАХ

Правовые меры обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения.
Экологические требования к планировке и застройке городов и других населенных пунктов.

Правовые меры санитарной охраны городов и других населенных пунктов.

Экологическая служба города: понятие, структура, функции.

Тема 9.2 ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ НЕДР

Недра как объект правовой охраны. Юридическое понятие «недр».

Федеральное законодательство о недрах и законодательство, о недрах субъектов РФ.

Право пользования недрами и его виды.

Содержание понятия «охрана недр».

Правовые меры охраны недр.

Государственный контроль за использованием и охраной недр.

Юридическая ответственность за нарушение законодательства о недрах и связанные с ними экологические правонарушения.

Тема 9.3 ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ВОД

Воды как объект правовой охраны. Юридическое понятие «вод».

Водное законодательство.

Правовые меры охраны вод.

Государственный контроль за использованием и охраной вод.

Юридическая ответственность за нарушение водного законодательства и связанные с ними экологические правонарушения.

Тема 9.4 ПРАВОВАЯ ОХРАНА АТМОСФЕРНОГО ВОЗДУХА

Атмосферный воздух как объект правовой охраны. Юридическое понятие «атмосферный воздух».

Законодательство об охране атмосферного воздуха;

Правовые меры охраны атмосферного воздуха.

Государственный контроль за охраной атмосферного воздуха.

Юридическая ответственность за нарушение законодательства об охране атмосферного воздуха.

Тема 9.5 ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЛЕСОВ И РАСТИТЕЛЬНОГО МИРА ЛЕСОВ

Лес и растительный мир лесов как объекты правовой охраны. Юридическое понятие «леса».

Федеральное лесное законодательство и законодательство субъектов РФ.

Законодательство об охране и использовании растительного мира вне лесов.

Право лесопользования и его виды.

Правовые меры охраны лесов.

Правовые меры охраны растительного мира вне лесов.

Государственный контроль за использованием и охраной лесов и растительного мира вне лесов.

Ответственность за лесонарушения и экологические правонарушения.

Тема 9.6 ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ИСПОЛЬЗОВАНИЯ И ОХРАНЫ ЖИВОТНОГО МИРА

Животный мир как объект использования и охраны. Юридическое понятие «животный мир».

Законодательство об охране и использовании животного мира.

Виды права пользования животным миром.

Правовое регулирование охоты.

Правовое регулирование рыболовства.

Правовые меры охраны животного мира.

Государственный контроль за использованием и охраной животного мира.

Ответственность за нарушение законодательства о животном мире и экологические правонарушения.

Тема 9.7 ПРАВОВОЙ РЕЖИМ ОСОБО ОХРАНЯЕМЫХ ПРИРОДНЫХ ТЕРРИТОРИЙ И ОБЪЕКТОВ

Понятие особо охраняемых природных территорий и объектов.

Общая характеристика законодательства об особо охраняемых природных территориях и объектов.

Состав особо охраняемых территорий и объектов.

Правовой режим государственных природных заповедников.

Правовой режим государственных природных заказников.

Правовой режим национальных природных парков.

Правовая охрана памятников природы.

Правовая охрана редких и находящихся под угрозой уничтожения растений и животных.

Правовой режим природных лечебных ресурсов, лечебно-оздоровительных местностей и курортов.

Особенности юридической ответственности за нарушение правового режима особо охраняемых природных территорий и объектов.

Тема 9.8 ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОБРАЩЕНИЯ С ОТХОДАМИ ПРОИЗВОДСТВА И ПОТРЕБЛЕНИЯ, ОПАСНЫМИ, РАДИОАКТИВНЫМИ ВЕЩЕСТВАМИ И ТВЕРДЫМИ ОТХОДАМИ

Экологические проблемы, создаваемые в процессе обращения с отходами производства и потребления, опасными и радиоактивными веществами. Необходимость правового регулирования в данной сфере.

Законодательство об обращении с отходами производства и потребления, опасными и радиоактивными веществами и твердыми отходами.

Правовое регулирование экотоксикологических испытаний химических веществ, государственной экспертизы и регистрации.

Правовые меры охраны окружающей среды при производстве, транспортировании, хранении, использовании и удалении радиоактивных и опасных веществ и твердых отходов.

Правовые меры экологически корректного использования агрохимикатов.

Юридическая ответственность за нарушение требований об обращении с отходами производства и потребления, радиоактивными и опасными веществами и твердыми отходами.

Тема 9.9 РЕЖИМ ЭКОЛОГИЧЕСКИ НЕБЛАГОПРИЯТНЫХ ТЕРРИТОРИЙ

Понятие и факторы создания экологически опасных ситуаций.

Состояние законодательства о предупреждении и действиях в экологически опасных ситуациях.

Правовые меры предупреждения экологически неблагоприятных ситуаций.

Правовое регулирование предупреждения аварий.

Правовое регулирование прогнозирования стихийных бедствий и подготовленности к ним.

Понятие и виды экологически неблагополучных территорий.

Правовой режим экологически неблагополучной территории.

Особенности юридической ответственности за нарушение правового режима экологически неблагополучных территорий.

Контрольные вопросы по тт. 13-22:

1. Специфика использования земель промышленности и иного специального назначения.

2. Специальное зонирование территорий города и других населенных пунктов. Ограничение градостроительной деятельности в Республике Армения.

3. Основные требования по рациональному использованию и охране недр.

4. Организационно-правовые инструменты обеспечения рационального использования и охраны вод. Проблемы охраны Севана.

5. Охрана атмосферного воздуха – одно из важнейших направлений природоохранительной деятельности.

6. Понятие лесопользования. (Как и иные виды пользования природными ресурсами осуществляется по разрешительной системе).

7. Охрана животного мира – как неотъемлемая часть сохранения биологического разнообразия. Юридическая ответственность за нарушение правил охраны и использования объектов животного мира.

8. Дифференциация правовой охраны отдельных категорий особо охраняемых природных территорий и объектов.

9. Правовое регулирование обращения с опасными веществами и отходами.

10. Понятия «право чрезвычайной ситуации» и «экологическая безопасность».

Дополнительная литература

Крассов О.И. Земельное право. – М., 2001.

Комментарий к Водному кодексу РФ / Под ред. С. А. Боголюбова. – М., 1997.

Габитов Р.Х. Воздухоохранное право. – Уфа, 1999.

Авакян Р.Х. Права человека: уголовно-правовые гарантии. – Ер., 2007.

Дудиков М. Предоставление права пользования недрами: законотворчество и механизм реализации. – М., 2001.

Государственный доклад о состоянии и об охране окружающей среды РФ в 2001 г. – М., 2002.

Бедный О.П., Рубила Е. А. Животный мир России. – М., 2001.

Круглов В.В., Гармидер Н.П. Правовое регулирование организации и функционирования национальных и природных парков. – Екатеринбург, 1996.

Кузнецова О.Н., Радчик О.Л. Загрязнение окружающей среды отходами и опасными веществами. – М., 2001.

Методические рекомендации по тт. 13-22

Поскольку с понятиями и режимом земель промышленности и энергетики, а также специальным зонированием территорий городов и других населенных пунктов студенты уже знакомы по предмету «Земельное право», то целесообразно обратить их внимание на охрану окружающей среды на этих территориях. Современное земельное и природоохранное законодательство значительно усиливает правовую регламентацию охраны земель, предусматривая для этого широкий спектр административно-правовых и экономико-правовых средств, регулируя деятельность, предназначенную именно для охраны земель от ненадлежащего использования и оказания вредных воздействий.

Правовая защита недр осуществляется в отношении таких объектов, как собственно недра, полезные ископаемые, порядок деятельности, экологическая безопасность и др.

Смежным понятием, не так давно вошедшим в оборот, является «георесурс». Одной из правовых гарантий соблюдения экологических требований служит положение Закона «О недрах», согласно которому в случае их нарушения, право пользования недрами может быть ограничено, приостановлено или прекращено специально на то уполномоченными государственными органами.

Основными организационно-правовыми инструментами обеспечения рационального использования и охраны вод и одновременно функциями государственного управления в данной сфере являются: планирование рационального использования водных объектов; установление лимитов водопользования; ведение государственного мониторинга, государственного водного кадастра и осуществление гос. учета поверхностных и подземных вод; проведение государственной экспертизы предпроектной и проектной документации на строительство и реконструкцию хозяйственных и других объектов; осуществление лицензирования и государственного контроля в данной области; подготовка, заключение и реализация бассейновых соглашений о восстановлении и охране водных объектов.

Охрана атмосферного воздуха, озонового слоя и климата – одно из важнейших направлений природоохранительной деятельности, осуществляемое в глобальном, региональном и национальном масштабах. Оно базируется на следующих принципах: приоритета охраны жизни и здоровья человека; обеспечение благоприятных условий жизни, труда и отдыха; недопущение необратимых последствий загрязнений атмосферного воздуха для окружающей среды; обязанности государственного регулирования выбросы загрязняющих веществ и вредных физических воздействий в атмосферный воздух; гласности; полноты и достоверности информации о состоянии атмосферного воздуха и его загрязнении и др.

Лесопользование, как и иные виды пользования, природными ресурсами осуществляется по разрешительной системе в соответствии с выдаваемыми в специальном порядке лицензиями, лесорубочными билетами, лесными билетами, орденами, а также на основании договоров аренды, концессий, безвозмездного пользования. Институт юридической ответственности за лесонарушения регулируется подробнейшим образом законами и другими нормативно-правовыми актами (см. специальную и общую литературу).

Охрана животного мира одна из наиболее развитых направлений охраны окружающей среды представляющая собой совокупность (систему) национальных и международных, общегосударственных и региональных, организационно-правовых, экономических, экологических и воспитательных мер по сохранению популяционно-видового состава и

поддержанию численности диких животных на оптимальном для их существования уровне, а также сохранении среды их обитания. Охрана животного мира – неотъемлемая часть сохранения биологического разнообразия.

Особо охраняемыми природными территориями признаются участки земли, водных объектов и воздушного пространства над ними, где располагаются природные комплексы и объекты, имеющие особое природоохранительное, научное, культурное, эстетическое, рекреационное и оздоровительное значение.

Правительство, органы исполнительной власти, органы местного самоуправления устанавливают и другие категории – зеленые зоны, городские леса, городские парки и др.

Объектом правового регулирования обращения с опасными веществами являются экологически опасные, т.е. химические, в том числе токсичные, радиоактивные, биологические и иные вещества.

Предусматриваются юридические меры ответственности за нарушение правил обращения с опасными веществами.

Отходы и их уничтожение, переработка, перевозка, справедливо считается одной из важнейших проблем стоящих перед человечеством. В качестве объектов правового регулирования рассматриваются как сами отходы, так и порядок обращения с ними, условия и требования к различным этапам их жизненного цикла.

При рассмотрении темы правового режима экологически неблагоприятных территорий целесообразно обратить внимание на следующие понятия:

1. экологическая безопасность – состояние экологической защищенности жизненно важных интересов личности, общества и государства от внутренних и внешних угроз.

2. чрезвычайная экологическая ситуация – это обстановка реально угрожающая жизни значительного числа людей или их здоровью с необратимыми последствиями для трудоспособности, с существенным материальным ущербом, негативными социально-политическими, экономическими и иными последствиями.

3. экологическое бедствие – это участки территории, где в результате хозяйственной или иной деятельности произошли глубокие необратимые изменения окружающей среды, повлекшие существенное ухудшение здоровья населения, нарушение природного равновесия, разрушение естественных экологических систем, деградацию флоры и фауны.

СПЕЦИАЛЬНАЯ ЧАСТЬ

Тема 10 МЕЖДУНАРОДНОЕ ПРАВО ОКРУЖАЮЩЕЙ СРЕДЫ

Факторы развития международного права окружающей среды.

Понятие и источники международного права окружающей среды.

Принципы международного права окружающей среды.

Международные экологические организации.
Международные конференции по окружающей среде.
Природоохранительное сотрудничество стран – членов СНГ.
Международная ответственность за экологические правонарушения.
Международный экологический суд.

Контрольные вопросы

1. Глобальные экологические проблемы на современном этапе.
2. Виды источников международного права окружающей среды.
3. Общеизвестные и специальные принципы международного права окружающей среды.
4. Основание применения международной ответственности за экологические правонарушения.

Дополнительная литература и основные международные нормативно-правовые акты

Тихомиров С.Н. Международно-правовая охрана окружающей среды в вооруженных конфликтах. – М., 1997.

Краснова И.О. Торговля и окружающая среда: международный конспект // «Государство и право», 1996. - № 8.

Винтер Г. Окружающая среда, ресурсы, биосфера. Представление о природе в праве // «Экологическое право». – М., 2001. - № 3.

Стокгольмская конференция ООН 1972 года по проблемам окружающей человека среды и принятые ею Декларация принципов и План действий.

Конференция ООН в Рио-де-Жанейро 1992 года по окружающей среде и развитию, принятые Декларация по охране окружающей среды и Долгосрочная программа дальнейших действий в глобальном масштабе, а также «Повестка дня на XXI век».

Методические рекомендации

Особую заботу мирового сообщества на современном этапе представляют глобальные экологические проблемы, которые являются результатом деятельности человека не согласованной с законами развития природы. К ним относятся: изменения климата; сокращение озонового слоя; кислотные дожди; опустынивание; биологическое разнообразие (проблемы сохранения); рост населения; ресурсный кризис.

Международное право окружающей среды представляет собой совокупность международно-правовых норм, регулирующих отношения между его субъектами по обеспечению рационального использования природных ресурсов Земли и охраны глобальной окружающей среды от вредных воздействий в интересах настоящих и других поколений людей.

Предметом международного права является отношения в сфере взаимодействия человека с природой.

Субъектами – являются государства, международные правительственные и неправительственные организации, а также юридические и физические лица.

Объектами – вся природа планеты Земля и околоземное космическое пространство.

Источники подразделяются на 2 вида: первые, закрепляющие действующие правовые принципы и нормы, образующие право (“твердое”, т.е. обязательное право); второе, содержащие необязательные правила, но оказывающие, тем не менее, влияние на международные отношения своим авторитетом (“мягкие”, т.е. рекомендательное право).

Принципы подразделяются на: 1) общеизвестные: а) уважение государственного суверенитета, б) суверенного равенства всех государств, в) взаимной выгоды. г) невмешательства во внутренние дела другого государства, д) добровольного выполнения международных обязательств, е) мирное разрешение споров и др; 2) специальные: а) право каждого на здоровую плодотворную жизнь в гармонии с природой. б) приоритет экологических прав и интересов человека в процессе непрерывного социально-

экономического развития, в) устойчивое, экологически обоснованное социальное и экономическое развитие. г) равная (одинаковая для всех) экологическая безопасность.

Под международной ответственностью за экологические правонарушения понимается наступление для субъекта международного права окружающей среды, нарушившего предусмотренные им требования, неблагоприятных последствий.

6.3 Перечень вопросов для подготовки к зачету

1. Общая характеристика экологических проблем в мире, в России и в Армении: причины экологического кризиса, концепции охраны окружающей среды.

2. Понятие, предмет и система российского и армянского экологического права.

3. Принципы правовой охраны окружающей среды.

4. Понятие, особенности и система источников экологического права

5. Конституционные основы экологического права.

6. Закон РФ «Об охране окружающей среды» и Закон РА «« О надзоре за охраной окружающей среды»: общая характеристика и место в системе источников экологического права.

7. Нормативные правовые акты Президентов РФ и РА, Правительства РФ и РА, министерств и ведомств в системе источников экологического права.

8. Право граждан на благоприятную окружающую среду. Содержание экологических прав граждан.

9. Право на достоверную информацию о состоянии окружающей среды: понятие и способы защиты.

10. Права общественных формирований в области охраны окружающей среды.

11. Право собственности на природные ресурсы: понятие и виды.

12. Понятие права природопользования. Право общего природопользования.

13. Право специального природопользования.

14. Понятие, функции и система органов государственного управления охраной окружающей среды.

15. Специально уполномоченные государственные органы в области охраны окружающей среды.

16. Нормирование и стандартизация – основные правовые меры охраны окружающей среды. Система экологических нормативов.

17. Нормативы качества окружающей природной среды: виды, функции и критерии определения.

18. Нормативы предельно допустимого вредного воздействия на состояние окружающей природной среды: виды, функции, критерии определения.

19. Оценка воздействия на окружающую среду. Роль, содержание и соотношение с государственной экологической экспертизой.

20. Понятие и виды экологической экспертизы. Место экологической экспертизы в правовом механизме охраны окружающей среды.

21. Принципы, объект и порядок проведения государственной экологической экспертизы.

22. Общественная экологическая экспертиза.

23. Понятие, состав и задачи экономического механизма охраны окружающей среды. Роль экономических мер в обеспечении охраны окружающей среды.

24. Платность природопользования. Понятие и виды платежей: плата за пользование природными ресурсами.

25. Плата за загрязнение окружающей среды.

26. Внебюджетные экологические фонды: правовое регулирование их формирования.

27. Экологическое страхование: понятие и виды.

28. Понятие экологического контроля: понятие и виды.
29. Государственный экологический контроль: понятие, органы, полномочия должностных лиц.
30. Понятие, сущность и виды юридической ответственности за нарушение экологического законодательства.
31. Понятие экологического правонарушения: объект, субъект, объективная и субъективная сторона состава.
32. Дисциплинарная и материальная ответственность за экологические правонарушения.
33. Административная ответственность за экологические правонарушения.
34. Экологические преступления и ответственность за их совершение.
35. Понятие и виды экологического вреда. Принцип возмещения экологического вреда.
36. Механизм возмещения вреда здоровью человека, причиненного загрязнением окружающей среды.
37. Правовое регулирование использования и охраны вод.
38. Правовая охрана атмосферного воздуха.
39. Правовое регулирование использования и охраны лесов.
40. Правовое регулирование использования и охраны животного мира.
41. Цели создания, понятие и состав особо охраняемых территорий и объектов.
42. Правовой режим государственных природных заповедников.
43. Правовой режим государственных природных заказников.
44. Правовой режим национальных и природных парков.
45. Правовой режим памятников природы.
46. Правовой режим лечебно-оздоровительных местностей, курортов.
47. Правовой режим зон чрезвычайной экологической ситуации.
48. Правовой режим зон экологического бедствия.
49. Понятие, система и источники международного экологического права.
50. Международные правоохранительные организации. Международные конференции по окружающей среде.

6.4 Перечень рекомендуемых тем курсовых работ или рефератов

1. Правовые проблемы охраны окружающей среды на современном этапе.
2. Право граждан на здоровую, благоприятную окружающую природную среду.
3. Правовое регулирование санитарно-эпидемиологического благополучия и безопасности населения.
4. Правовой режим чрезвычайных экологических ситуаций регионов.
5. Правовая охрана атмосферного воздуха и озонового слоя земли.
6. Правовое регулирование экологической экспертизы.
7. Правовое регулирование нормирования природопользования.
8. Правовые проблемы совершенствования экономического механизма охраны окружающей среды.
9. Правовое регулирование обращения с отходами производства и потребления.
10. Правовая охрана ресурсов континентального шельфа.
11. Правовой режим особо охраняемых территорий.
12. Ответственность за экологические преступления.
13. Административная ответственность за экологические правонарушения.
14. Возмещение вреда, причиненного экологическим правонарушением.
15. Международно-правовая охрана окружающей среды.

7. Учебно-методическое обеспечение дисциплины

7.1 Список рекомендуемой литературы и нормативных актов

Учебники и учебные пособия

Бринчук М.М. Экологическое право. Учебник для вузов. – М.: «Юрист», 1998.

Ерофеев Б. В. Экологическое право России. Учебник для вузов. - 8 изд.

Экологическое право. Учебник для вузов / Под ред. проф. С.А. Боголюбова. – М., 1998.

Гусев Р.К. Экологическое право. Учебное пособие. - М.: «Инфра-М», 2000.

Дубовик О.Л. Экологическое право. – М., 2005.

Монографическая литература

Бринчук М.М. Введение в экологическое право. – М., 1996.

Васильева М. И. Судебная защита экологических прав. Правовые вопросы возмещения и предупреждения экологического вреда. – М., 1996.

Дубовик О.Л. Экологические преступления: Комментарий к главе 26 УК РФ. – М., 1998.

Колбасов О.С. Международно-правовая охрана окружающей среды. – М.: «Международ. отношения», 1982.

Краснова И.О. Экологическое право США: исследование теории и практики развития. – М., 1996.

Мальшиева Н.Р. Гармонизация экологического законодательства. – Киев, 1996.

Мерри Фейсбах, Альфред Френдли-младший. Экоцид в СССР. Здоровье и природа в осадном положении. – М., 1992.

Петрова Т.В. Правовые проблемы экономического механизма охраны окружающей среды. – М.: «Зерцало», 2000.

Шемшученко Ю.С. Правовые проблемы экологии. – Киев: «Наук. думка», 1989.

Экологическое право России на рубеже XXI века /Под ред. А.К. Голичева. – М.: «Зерцало», 2000.

Экологическое право и рынок. – М., 1994.

Эффективность юридической ответственности в охране окружающей среды. – М.: «Наука», 1985.

Искоян А.Б. Экологическое законодательство и право Республики Армения: состояние, проблемы и перспективы развития. – М., 2001.

Нормативные акты РФ

Конституция Российской Федерации 1993 г.

ФЗ РФ «Об охране окружающей среды» от 10 января 2002 г.

Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 г. «О Конституционном суде»

Федеральный конституционный закон «Об экологической экспертизе» от 23 ноября 1995 г.

Уголовный кодекс Российской Федерации. Принят Государственной Думой 24 мая 1996 г. Утвержден Президентом РФ 13 июня 1996 г.

Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть первая. Принят Государственной Думой 21 октября 1994 г.

Гражданский кодекс Российской Федерации. Часть вторая. Принят Государственной Думой 26 января 1996 г.

[Кодекс РФ об административных правонарушениях. Принят Государственной Думой 30 декабря 2001 г.](#)

Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г.

Водный кодекс Российской Федерации от 03.06.2006 г.

Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001 г.

Лесной кодекс Российской Федерации от 29 января 1997 г.

Федеральный закон «О мелиорации земель» от 10 января 1996 г.

Федеральный закон от 16 июля 1998 г. «О государственном регулировании обеспечения плодородия земель сельскохозяйственного назначения».

Федеральный закон «О недрах» с изм. на 01.12.2007 г.

Закон РФ «Об охране атмосферного воздуха» от 4 мая 1999 г.

Федеральный закон «О животном мире» от 24 апреля 1995 г.

Федеральный закон «О природных лечебных ресурсах, лечебно-оздоровительных местностях и курортах» от 23 февраля 1995 г.

Федеральный закон «Об особо охраняемых природных территориях» от 14 марта 1995 г.

Федеральный закон «О континентальном шельфе» от 30 ноября 1995 г.

Федеральный закон «О геодезии и картографии» от 26 декабря 1995 г.

Федеральный закон «О государственном регулировании в области генно-инженерной деятельности» от 5 июля 1996 г.

Федеральный закон «Об использовании атомной энергии» от 21 ноября 1995 г.

Федеральный закон «О радиационной безопасности населения» от 9 января 1996 г.

Закон РФ «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» от 30 марта 1999 г.

Основы законодательства Российской Федерации об охране здоровья граждан от 22 июля 1993 г.

Федеральный закон «О защите населения и территорий от чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера» от 21 декабря 1994 г.

Закон Российской Федерации «О стандартизации» от 10 июня 1993 г.

Закон Российской Федерации «О сертификации продукции и услуг» от 10 июня 1993 г.

Закон Российской Федерации «Об обеспечении единства измерений» от 27 апреля 1993 г.

г.

Федеральный закон «О плате за пользование водными объектами» от 6 мая 1998 г.

Федеральный закон «О гидрометеорологической службе» от 3 июля 1998 г.

Федеральный закон «О внутренних морских водах, территориальном море и прилегающей зоне Российской Федерации» от 16 июля 1998 г.

Федеральный закон «О безопасном обращении с пестицидами и агрохимикатами» от 24 июня 1997 г.

Федеральный закон «Об исключительной экологической зоне РФ» от 17 декабря 1998 г.

Федеральный закон «О качестве и безопасности пищевых продуктов» от 2 января 2000 г.

г.

Положение о порядке лицензирования пользования недрами. Утверждено постановлением Верховного Совета Российской Федерации от 15 июля 1992 г.

Положение о нормативах выбросов вредных (загрязняющих) веществ в атмосферный воздух и вредных физических воздействий на него. Утверждено постановлением Правительства РФ от 2 марта 2000 г.

Постановление Правительства РФ «О порядке установления и пересмотра экологических и гигиенических нормативов качества атмосферного воздуха, допустимых уровней физических воздействий на атмосферный воздух и государственной регистрации вредных (загрязняющих) веществ и потенциально опасных веществ» от 2 марта 2000 г.

Положение об оценке воздействия намечаемой хозяйственной и иной деятельности на окружающую среду в Российской Федерации. Утверждено Приказом Госкомэкологии РФ от 16 мая 2001 г.

Положение о государственном контроле за охраной атмосферного воздуха. Утверждено постановлением Правительства РФ от 15 января 2001 г.

Положение о проведении государственной экспертизы и утверждения градостроительной, предпроектной и проектной документации в Российской Федерации.. Утверждено постановлением Правительства РФ от 27 декабря 2000 г.

